

El Escaramujo No. 57

¿QUÉ ES UN MEGAPROYECTO?

*Gustavo Castro Soto
Otros Mundos, A.C.*

www.otrosmundoschiapas.org

San Cristóbal de las Casas, Chiapas, México; 20 de Octubre de 2015

Mucho se habla de los “**Megaproyectos**”. Es un concepto muy sobado al cual se recurre constantemente en el movimiento social, en las luchas de resistencia, en el sector académico e incluso empresarial y financiero. El Banco Mundial le preocupa que este concepto se haya “politizado” y fomente el rechazo por parte del movimiento social contra las grandes obras de inversión que financia.

No es un tema fácil. No hay una regla general para definir cuándo un proyecto debe ser considerado como un **Megaproyecto**. Algunos autores consideran que los proyectos de más de 1 billón de dólares son considerados **Megaproyectos**. Pero no es el único criterio. Para otros, cualquier suma de ladrillos y unas palas y picos, ya es un megaproyecto. O en ocasiones se habla de un megaproyecto a unos cuantos edificios o viviendas. Comparados con otras inversiones gigantescas, algunos consideran que un parque industrial o un Centro Comercial (Mall) tampoco es un **Megaproyecto**. Entonces, ¿qué define un **Megaproyecto**?

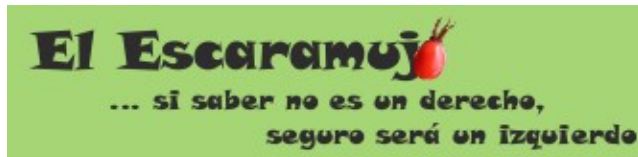
ALGUNAS DEFINICIONES

Veamos algunas definiciones de diversas fuentes en torno al concepto de “**Megaproyecto**” para ver los elementos que lo componen:

Megaproyecto: “Podemos definir un megaproyecto como un esfuerzo único, un proyecto cuyas condiciones particulares le hacen aún más especial que los proyectos normales, por requerir mayores tiempos, presupuestos y / o recursos asignados que en proyectos similares. Los riesgos, las necesidades y dificultades para llevarla a cabo son habitualmente altos”.¹

Megaproyecto: “Conjunto de proyectos y actividades a gran escala que responden a una estrategia de intervención económica y ocupación territorial, y que imponen políticamente un modelo de desarrollo sobre los habitantes de las zonas intervenidas. Estos megaproyectos tienen un gran impacto sobre los territorios y habitantes de las zonas donde se implementan, en parte por su magnitud, en parte por la naturaleza de

¹ NOTHMANN RESEARCH, <http://www.nothmann.com/es/project-management/megaprojects/>



los mismos y sobre todo porque se trata de la imposición de un modelo de desarrollo económico y social.”²

Megaproyecto: “Por un lado están las aproximaciones netamente cuantitativas, como la de la US Federal Highway Administration, que considera megaproyecto toda inversión superior a los mil millones de dólares (un billón de dólares de acuerdo a la medida norteamericana). Esta noción, aun que siendo objetiva, debe entenderse en un cierto contexto, pues la magnitud de una inversión (inversión menor, mayor, mega inversión) debe necesariamente apreciarse en el medio económico en el cual se expresa. Es así que una concepción cuantitativa puede ser aplicable de manera más general si consideramos el monto de la inversión en función de algún parámetro objetivo, como puede ser el PIB de la economía en la cual se realiza.”³

Megaproyecto: “(...) podemos definir un megaproyecto como un desarrollo público cuyas condiciones particulares lo tornan extraordinario en consideración a que requieren largos tiempos de ejecución, exigen presupuestos muy elevados para la economía en la cual se desarrollan, involucran un alto número de actores públicos y privados, presentan mayores riesgos y altas complejidades tecnológicas, jurídicas y ambientales para llevarlos a cabo, todo lo cual genera importantes tensiones institucionales.”⁴

Megaproyecto: “Siguiendo un criterio que mezcla aspectos cualitativos con cuantitativos, Rojas Puig (2011) señala que un megaproyecto de infraestructura de transporte en Latinoamérica, es todo proyecto cuyo costo supera los 100 millones de dólares de los Estados Unidos (salvo para Brasil y México cuyos volúmenes de inversión pública están muy por sobre la media de la región) y se enmarca dentro de la caracterización que hacen Flyvbjerg y Cowi (2004) de este tipo de proyectos, quienes ponen especial énfasis en los problemas de planificación de los mismos, lo que se demuestra en la alta discordancia entre los supuestos iniciales con los resultados efectivos y en los problemas suscitados durante su ejecución.”⁵

Megaproyecto: “(...) un megaproyecto es aquel que transforma o crea una nueva zona, ya sea en una ciudad antigua o nueva. Por ello, un megaproyecto es producto de un master plan, o sea un plan urbanístico, que desarrollarán una serie de promotoras o desarrolladores inmobiliarios públicos o privados y en el que intervienen diferentes instituciones de la ciudad, estado o país en el que se lleve a cabo la edificación.”⁶

Megaproyecto: “Un megaproyecto es sin duda una obra de grandes dimensiones en la cual se invierten miles de millones de dólares de presupuesto y su resultado óptimo

2 MEGAPROYECTO, En Defensa de Derechos y Territorios, GEOACTIVISMO.ORG, <http://geoactivismo.org/toolbox/glosario/m/>

3 Eduardo Abedrapo B., “ASPECTOS INSTITUCIONALES PARA EL DESARROLLO DE MEGAPROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE EN LATINOAMERICA”, Octubre de 2011; DIALOGO REGIONAL DE POLÍTICA; <https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/5969/int46D1.PDF?sequence=1>

4 Ibid.

5 Ibid

6 REAL ESTATE/Market and LifeStyle, “10 Megaproyectos para el mundo”, <http://www.realestatemarket.com.mx/articulos/infraestructura-y-construccion/11389-10-megaproyectos-para-el-mundo>



se logra mediante la intervención de cientos y cientos de personas, quienes con su inteligencia y mano de obra calificada consiguen llevar a buen término estas construcciones cuyo impacto social es muy alto.”⁷

Un estudio hace referencia a que estamos en una “*nueva era de los megaproyectos*” ya que los países más desarrollados movilizan fuertes sumas del sector privado en millones, miles de millones o billones de dólares para los **Megaproyectos** que representan entre 6 y 9 billones de dólares al año, aproximadamente el 8% del PIB mundial, y constituye «*la mayor bonanza de inversiones en la historia humana*».⁸

“El G20 también está acelerando el lanzamiento de megaproyectos con la esperanza de aumentar las tasas de crecimiento mundial al menos un 2% para 2018. La OCDE estima que serán necesarios unos 70 billones de USD adicionales en infraestructura para 2030: un gasto promedio de poco más de 4,5 billones de USD al año. En comparación, se estima que serían necesarios unos 2 a 3 billones de USD al año, para cumplir con las Metas de Desarrollo Sostenible. Claramente, en los megaproyectos el potencial de derroche, corrupción y aumento de la deuda pública insostenible es elevado.”⁹

Y PARA NOSOTROS, ¿QUÉ ES UN MEGAPROYECTO?

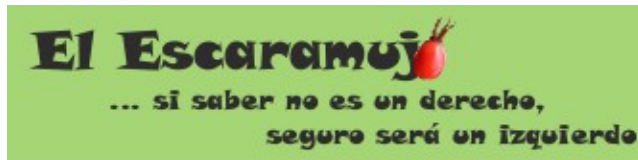
Para algunas fuentes de corte empresarial, un alto costo del **Megaproyecto** con grandes problemas logísticos, altos riesgos financieros, tecnología de punta y retos técnicos, y una duración larga de construcción novedosa, es criterio para definirlo como tal. Sin embargo, una supercarretera que no tiene nada de complejo y quizás el costo nada comparable con otros **Megaproyectos** de los grandes ricos del mundo, ocupa grandes extensiones de territorios y afecta biodiversidad, fuentes de agua y puede provocar mucha población desplazada. Por otro lado, otras inversiones que aparentemente no afectan a la población ni la desplazan, como las construcciones de edificios sobre el mar en Dubai, implican una huella ecológica de impacto planetario. O sea, hay afectados directos e indirectos de los **Megaproyectos**.

Cualquier presupuesto estipulado en un **Megaproyecto** no toma en cuenta ni asume los pasivos sociales ni ambientales, por lo que en realidad son más costosos. Deforestación, degradación de suelos, pérdida de biodiversidad, contaminación del agua; desplazamiento forzado y empobrecimiento de la población directamente afectada; cambio climático, endeudamiento público, entre otros saldos. Tampoco la mayoría de las inversiones en **Megaproyectos** van encaminadas a satisfacer las necesidades básicas de la mayoría de la población empobrecida, sino para hacer negocios. Los de infraestructura están encaminadas más a satisfacer las necesidades

7 Lider de Proyecto.com, <http://www.liderdeproyecto.com/megaproyectos/>

8 Nancy Alexander, "La era de los megaproyectos", 03. Agosto 2015; Fundación Heinrich Boll Stiftung, <https://mx.boell.org/es/2015/08/03/la-era-de-los-megaproyectos>. Traducción al español por Leopoldo Gurman. El artículo fue publicado por PROJECT SYNDICATE Leer la versión original del artículo y en más idiomas: <http://www.project-syndicate.org/commentary/g20-infrastructure-investment-by-nancy-alexander-2015-07#LHYHy8G8dsV6g2Hm.99>

9 Ibid



de los agronegocios, del movimiento comercial de las grandes transnacionales, para agilizar el extractivismo, o para maximizar la rentabilidad de las grandes corporaciones.

Otros **Megaproyectos** de inversión más que generar mejores condiciones de vida local, generan economías de enclave, dependencia y mayor pobreza. O en otras ocasiones son para satisfacer los gustos de las élites más enriquecidas del planeta.¹⁰ Y también se dan gigantescas inversiones para el lavado de dinero.

Por lo tanto, en general los **Megaproyectos** exceden sus presupuestos originales, sus cronogramas¹¹ y su huella ecológica es muy alta debido al intenso extractivismo en que se cimientan sus insumos. Pareciera que un cable submarino de fibra óptica interoceánico o de comunicación no afecta a nadie, sin embargo, el costo ambiental de producción del material con que está hecho ha devastado territorios completos. Lo mismo que un satélite o una nave espacial pareciera que no hace daño a la humanidad ni desplaza a ningún pueblo, pero sí lo hizo la extracción de los minerales con que fue fabricado.

Los **Megaproyectos** también viven del subsidio de los gobiernos, tanto arancelarios como no arancelarios. Facilitan modificaciones Constitucionales y de leyes secundarias con el fin de garantizar la rentabilidad de dichas inversiones. Flexibilizan estándares ambientales, eliminan trabas burocráticas; modifican leyes en materia de agua, minería, hacendarias, energía, acceso a la tierra, etc., para garantizar el **Megaproyecto**. Pero también reciben el apoyo de los gobiernos por medio de sus bancas multilaterales cooptadas por las corporaciones. Así, vía el Banco Mundial; el Banco Interamericano, Asiático o Africano de Desarrollo; el Banco Centroamericano de Integración Económica, entre otros muchos incluyendo las Agencias de Crédito Crédito a la Exportación, las corporaciones reciben fuertes sumas de recursos blandos para financiar sus Megaproyectos. De esta manera se privatizan las ganancias y se socializan las consecuencias ambientales y sociales.

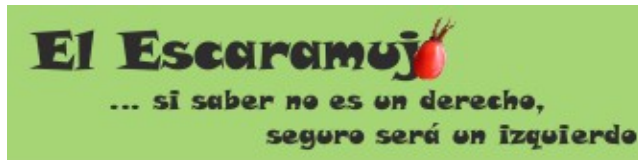
Hay otra perspectiva. Los **Megaproyectos** ocupan espacio físico, pero también un espacio político y hasta financiero. Existen movimientos de capitales especulativos gigantescos en el mundo que tienen fuertes repercusiones económicas, sociales, ambientales y políticas, ¿son megaproyectos?

La nueva tendencia de los **Megaproyectos** es disfrazarlos de “verdes”, contruidos por “Empresas Socialmente Responsables”, que invierten en proyectos ambientalmente amigables, “sustentables”, “ecológicos”, con incorporación de eco tecnologías, con celdas solares, reciclaje de aguas, entre otras características que los hace más rentables, vendibles y que al final generan más ganancias. Pero de entrada, un **Megaproyecto** es insustentable en sí mismo y en términos ambientales.

Por lo tanto, consideramos que la definición del **Megaproyecto** es múltiple. No hay una sola línea o criterio que lo explique o lo defina, sino que depende del contexto, por

10 Ejemplos en: Lider de Proyecto.com: <http://www.liderdeproyecto.com/megaproyectos/>; MEGA RICOS: <http://megaricos.com/tag/mega-proyectos/>

11 Bent Flyvbjerg, What You Should Know About Megaprojects and Why: An Overview, University of Oxford - Said Business School, *Project Management Journal*, April/May 2014, April 7, 2014

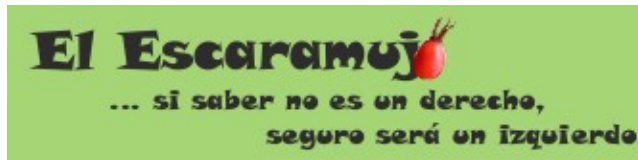


ello no puede haber una definición clara y precisa del concepto. El **Megaproyecto** no lo define solamente su alto costo financiero, el tiempo de realización, sus dificultades técnicas o tecnológicas, la cantidad tan variable de profesionistas y especialistas, el número de trabajadores. lo novedoso o único del proyecto, el territorio que ocupa, el material genético que consume, el costo social y ambiental de los insumos extraídos de la naturaleza, o su huella ecológica.

El **Megaproyecto** se puede dar en zonas urbanas, indígenas, campesinas, marítimas o espaciales. En playas, manglares o en islas. Tanto en países ricos como pobres. La magnitud de alguna de sus características la define. Existen **Megaproyectos** que aparentemente no tienen efectos sociales como la construcción de un puente de una isla a otra, o de un país a otro, pero la huella ecológica para construirla ha sido desastrosa por la cantidad de hierro y otros insumos necesarios para la construcción cuya afectación se dio ya en otro continente. No es lo mismo un gaseoducto de un kilómetro a uno que cruza países y genera guerras y muchos muertos.

No es lo mismo un hotel que un mega hotel en Dubai. No es lo mismo una carretera “simple” que una que cruza pueblos, ciudades y arrasa con comunidades, área naturales protegidas, biodiversidad y medios de vida de miles de pueblos originarios y campesinos. Por ello, habrá que tomar en cuenta los niveles locales, especialmente cuando se trata de economías de menor tamaño pero su significación, riesgos, complejidades e impactos propios son de tal magnitud que pueden ser considerados como un **Megaproyecto**, que no es muy “grande” aparentemente en muchas de sus características, pero las consecuencias para los locales son extremas.

En los talleres y encuentros con las organizaciones sociales, indígenas y campesinas, hemos reflexionado sobre cuáles son los **Megaproyectos** que existen y afectan en sus territorios y cuáles son sus características. A continuación hacemos un enlistado de ellos que afectan a sus territorios y las características definidas donde incorporamos otros elementos.



Algunos ejemplos de Megaproyectos

- Represas	- Mega túneles para unir regiones o países
- Minería	- Islas privadas flotantes
- Petróleo (plataformas, refinerías, etc)	- Mega yates, barcos, satélites, cohetes
-Gaseoductos/Oleoductos/ Acueductos/Ferroaductos	- Mega parques recreativos
- Plantaciones de monocultivos de agronegocios (palma aceitera, transgénicos, teca, pino, eucalipto, etc.)	- Mega ciudades “ecológicas” y “sustentables”
- Puertos marítimos	- Corredores Interoceánicos
- Mega Aeropuertos	- Parques Olímpicos
- Canales secos	- Mega hoteles
- Mega Carreteras	- Trenes de alta velocidad
- Viajes y expediciones espaciales	- Cables submarinos internacional de fibra óptica.
- Corredores turísticos	- Mega Centros Comerciales (Mall)
- Mega Complejos Habitacionales	- Parques temáticos
- Mega Puentes	- Mega clubs deportivos.
- Ciudades Rurales	- Tren subterráneo (metro).
- Parques Industriales	- Mega fábricas
- Termoeléctricas	- Centros de Negocios
- Nucleoeléctricas	- Parques tecnológicos
- Plantas Geotérmicas	- Proyectos de investigación genética
- Parques Eólicos (y marinos en aguas profundas)	- Ampliación urbana marítima
- Plantas de automotrices	- Turismo de lujo
- Mega edificios y Rascacielos	- Eco parques
- Turismo de élite	- Túneles interoceánicos
- Islas artificiales	



CARACTERÍSTICAS DE LOS MEGAPROYECTOS

Como ya mencionamos, las características que definen un **Megaproyecto** puede tener todas, varias o algunas de las características siguientes cuya magnitud de impacto es considerable:

- Costo alto.
- Tiempo largo en su construcción.
- Gestión de Financiamiento complejo.
- Extensión geográfica amplia (gran acaparamiento territorial o marítimo).
- Impacto ambientales considerable.
- Pérdida de biodiversidad.
- Aporte significativo al cambio climático.
- Alto consumo de energía.
- Alto consumo de minerales.
- Alto consumo de agua.
- Modificaciones constitucionales y legales necesarias para su construcción (en materia de agua, energía, inversión, hacendaria, financiera, ambiental, etc.).
- Alto impacto socio-cultural y violaciones a los derechos humanos (despojo de viviendas, de tierras y territorios, imposición violenta, desplazamiento forzado, migración provocada, economías de enclave, empobrecimiento, criminalización de la protesta, judicialización contra opositores, asesinatos, presos, expropiación de bienes, pérdida de fuentes de vida de mucha población; perdida de acceso y disponibilidad al agua y otros bienes comunes naturales; pérdida de paisaje, etc.)
- Pérdida de la soberanía nacional frente a las corporaciones (política, energética, ambiental, alimentaria, etc.).
- Uso de tecnología de punta y alta complejidad en su construcción.
- Endeudamiento a los gobiernos.

Así, en el marco de este capitalismo salvaje, cada vez menos corporaciones van ganando esta carrera de la acumulación incesante de capital ahora disfrazada de “*economía verde*”. Es el nuevo modelo económico que denominamos “Modelo Corporación Nación”¹² que rige actualmente los destinos planetarios. Son las grandes corporaciones contra quienes el movimiento social se enfrenta y lucha por mantener sus territorios libres de **Megaproyectos**.

12 Para una explicación sobre el concepto que la organización Otros Mundos AC ha elaborado sobre el Modelo Corporación Nación, véase: <http://otrosmundoschiapas.org/index.php/component/content/article/49-25-el-escaramujo/49-el-escaramujo/962-el-escaramujo-ultima-fase-del-capitalismo-el-modelo-corporacion-nacion-parte-i>